

El séptimo objetivo de los ODM

Introducción

El objetivo 7 de los ODM plantea la inmensa tarea de “garantizar la sostenibilidad del medio ambiente”, a través de cuatro metas centrales.

La meta 7A se puede entender a partir de dos componentes plenamente diferenciables: (i) integración del componente ambiental en las políticas públicas, y (ii) revertir el deterioro de los recursos ambientales. La meta 7B apuntan a la reducción de la pérdida de la biodiversidad. Las otras dos metas se establecen alrededor del acceso al agua y al saneamiento (meta 7C), y respecto de las condiciones de vida en los asentamientos humanos (meta 7D).

El ODM7 se desagrega en metas e indicadores para medir el avance hacia su cumplimiento, tal como se establecieron por el consenso internacional de la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas en 2000, y actualizadas en 2008.

Lista Consolidada de Metas e Indicadores Objetivo 7¹

Objetivo 7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente	
Meta 7.A Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales y reducir la pérdida de recursos del medio ambiente	
7.1	Proporción de la superficie cubierta por bosques
	Cobertura de bosque natural en los países de América Latina y el Caribe
	Proporción de bosque natural sobre la superficie terrestre del país
	Proporción de bosque natural sobre la superficie total de bosque
	Variación de la cobertura boscosa en los países de América Latina y el Caribe
	Variación de la superficie de bosque en los países de ALC
	Distribución del cambio en la superficie de bosque en los países de ALC. Países con pérdida de bosque
	Distribución del cambio en la superficie de bosque en los países de ALC. Países con aumento de bosque
	Origen del cambio en la superficie de bosque
7.2	Emisiones de dióxido de carbono (total, per cápita y por cada dólar PPA del PIB)
	Aporte de América Latina y el Caribe a las emisiones mundiales de CO2
	Concentración anual promedio de MP10 en el ambiente y norma nacional
7.3	Consumo de sustancias que agotan la capa de ozono
	Consumo de clorofluorocarbonos (CFC) que agotan la capa de ozono
	Proporción de la población que utiliza combustibles sólidos
	Aporte de América Latina y el Caribe al consumo mundial de clorofluorocarbonos, CFCs
	Tasa de motorización en los países de América Latina y el Caribe
	Evolución de la tasa de motorización
7.4	Proporción de poblaciones de peces que están dentro de límites biológicos seguros
7.5	Proporción del total de recursos hídricos utilizada
	Uso de energía (equivalente en kilogramos de petróleo) por cada dólar del producto interno bruto (PPA)
	Renovabilidad de la oferta energética
	Intensidad en el consumo de Fertilizantes
	Proporción de tierras bajo desertificación sobre la superficie total de territorio nacional
Meta 7.B Haber reducido y haber ralentizado considerablemente la pérdida de diversidad biológica en 2010	
7.6	Proporción de las áreas terrestres y marinas protegidas
	Superficie de áreas marinas protegidas
7.7	Proporción de especies en peligro de extinción
	Evolución de la extracción de principales pesquerías
	Evolución de la producción acuícola
	Gasto Público Ambiental

¹ Listado Consolidado de Indicadores ODM: listado oficial de indicadores ODM publicado por Naciones Unidas conjuntamente con Indicadores Regionales Complementarios para América Latina y el Caribe. Estos indicadores complementarios han sido sugeridos por CEPAL para acercarse a los ODM desde una perspectiva propia de la región. Algunos de ellos se utilizan como proxy de los indicadores oficiales, cuando no se cuenta con información para estos últimos.

Adicionalmente, encontrarán aquí los indicadores oficiales que fueron eliminados o modificados en la última actualización del listado oficial, con el objeto de no perder información recopilada en períodos anteriores.

Meta 7.C Reducir a la mitad, para 2015, la proporción de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento		
7.8	Proporción de población con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable	
	7.8.1	<i>Proporción de población con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable. Zona Urbana</i>
	7.8.2	<i>Proporción de población con acceso a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable. Zona Rural</i>
7.9	Proporción de población con acceso a servicios de saneamiento mejorados	
	7.9.1	<i>Proporción de población con acceso a servicios de saneamiento mejorados. Zona Rural</i>
	7.9.2	<i>Proporción de población con acceso a servicios de saneamiento mejorados. Zona Urbana</i>
Meta 7.D Haber mejorado considerablemente, en 2010, la vida de al menos 100 millones de habitantes de barrios marginales		
7.10	Proporción de población urbana que vive en tugurios (nota)	

Evaluación global de avance en el ODM7 en América Latina y el Caribe

Los cambios expuestos en los indicadores oficiales y complementarios entre 1990 y 2005 respecto del ODM7 muestran un panorama preocupante. En el período de análisis, la mayoría de indicadores oficiales y complementarios del ODM7 latinoamericanos y caribeños muestran un deterioro ambiental importante, tanto en lo que dice relación con el medio natural como en el medio construido.

Todos los países muestran gran heterogeneidad en el comportamiento de sus indicadores, de ahí que es muy importante mantener en consideración el análisis en la escala nacional, lo que se refuerza en el sentido de que las políticas y programas que se trabajen para encauzar en la senda e incluso lograr las metas que se propone el Milenio, serán efectuadas finalmente por los países y sus instituciones. No obstante lo anterior, aunque los países se comportan en grado diferente a la media o a la agregación regional de América Latina y el Caribe, en la mayoría de los casos éstos muestran cambios y tendencias en el mismo sentido que la variable agregada regionalmente.

A continuación se realiza un análisis regional agregado del comportamiento de los indicadores tanto oficiales como complementarios de ODM7, para el período entre 1990 y 2005, habiéndose cumplido un 56% del tiempo que se tiene previsto para el logro de todas las metas de ODM.

Dentro del medio natural latinoamericano y caribeño, resulta especialmente preocupante la pérdida cada vez más rápida de superficie y cobertura de bosque (17.1) que alcanzó los -8,5% de variación acumulada entre 1990 y 2005, junto con los fenómenos de

pérdida de hábitat y disminución de la biodiversidad. Así mismo, la degradación de las tierras continúa siendo muy alta en varios países, alcanzando en forma agregada al 81% del territorio de 19 países.

GRÁFICO 1. INDICADOR 7.1

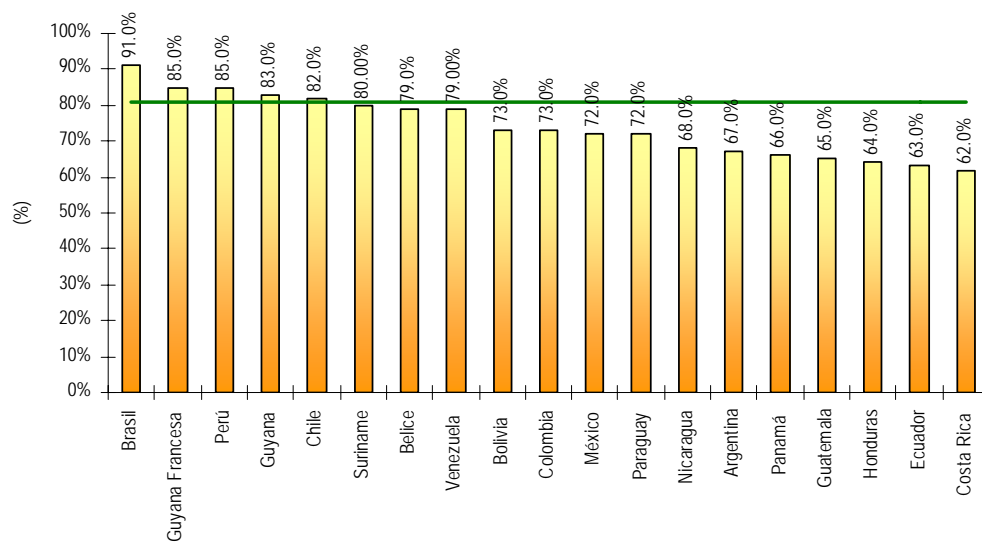
**Evolución de la superficie y cobertura boscosa del territorio
América Latina y el Caribe, 1990, 2000, 2005**
(miles de há y % de cobertura)



Fuente: Elaborado en base a estadísticas de Evaluación de Recursos Forestales Mundiales (FRA) de FAO, 2005.

GRÁFICO 2. INDICADOR COMPLEMENTARIO ODM7

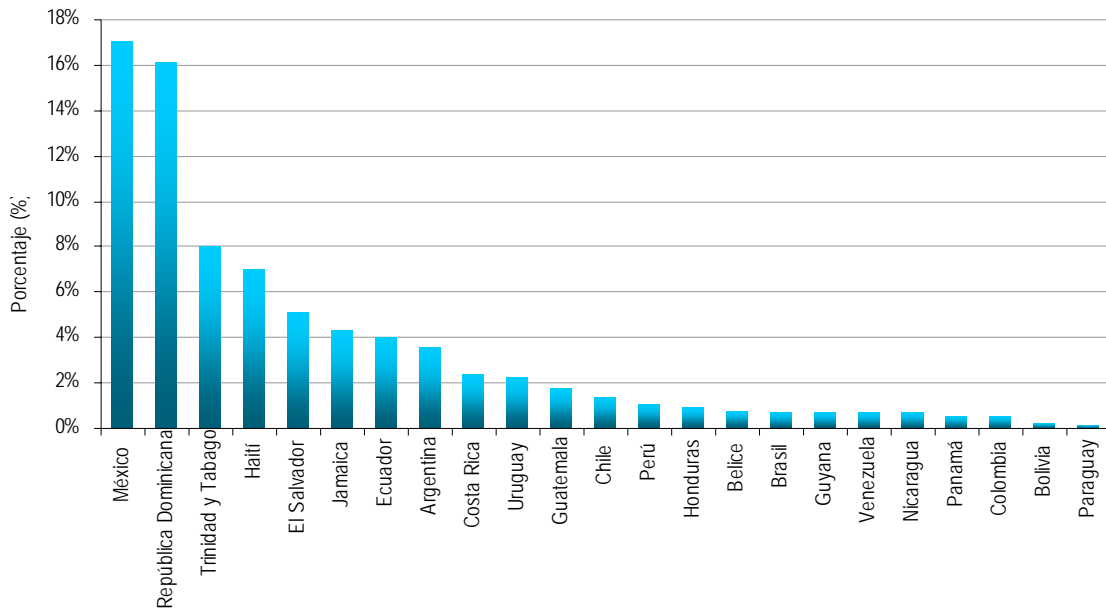
Territorio con algún tipo de degradación. Países ALC, 2000
(porcentaje)



FUENTE: Cepal sobre la base de Fao. World Soil Resources Report. 2000. Land and Resource Potentia; and Constraints at Regional and Country Level. Rome 2000

GRÁFICO 3. INDICADOR COMPLEMENTARIO ODM7

**Extracción total de agua como proporción del agua renovable en
Países de América Latina y el Caribe**
(último año disponible 1998-2002)
(porcentaje)

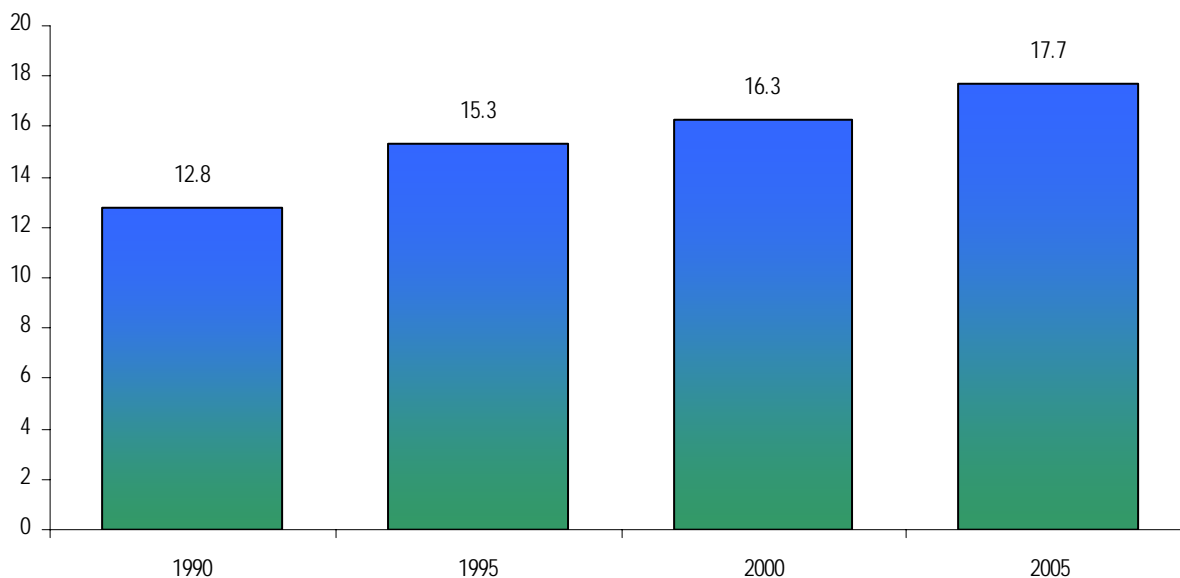


Fuente: AQUASTAT, consulta base de datos en línea noviembre, 2006.

Un indicador que muestran cambio positivo respecto de la sostenibilidad ambiental, es el de proporción del territorio cubierto con áreas protegidas con fines de preservación de la biodiversidad (17.6), que ha incrementado su valor en casi 28% durante el período. No obstante, es importante recordar que el 17.6 no garantiza la protección de los ecosistemas de los países, toda vez que el grado en que efectivamente se logra proteger la biodiversidad en su interior, y la representatividad de biomas y especies en su interior, son elementos que se cuestionan en la potencia de este indicador.

GRÁFICO 4. INDICADOR 7.6

Evolución de las áreas protegidas (terrestres y marinas) de ALV (en porcentaje)



Fuente: MDG (Millennium Development Goals Indicators) The official United Nations site for the MDG Indicators, <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Host.aspx?Content=Data/Trends.htm>

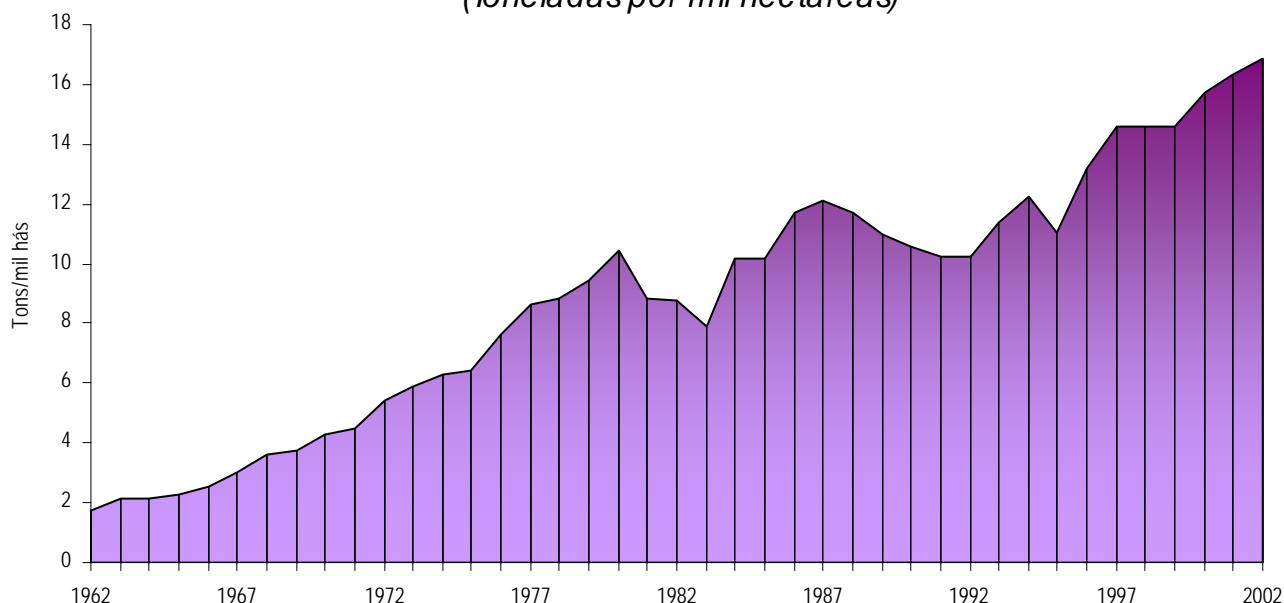
Otro indicador que muestra un comportamiento positivo es el de intensidad energética del PIB (Ex I27), que ha disminuido en 3,1% acumulado en el período.

Como indicadores complementarios, se observa un aumento sostenido en la intensidad en el consumo de fertilizantes y pesticidas. Por ejemplo, el indicador complementario de intensidad de uso en los fertilizantes, muestra un claro aumento, octuplicándose en la región desde 1962 hasta 2002. Respecto del año 1990 hasta 2002, se tiene un incremento de 60%. La intensidad de uso de los distintos tipos de pesticidas, tales como insecticidas, herbicidas y fungicidas, no ha podido ser calculada en términos regionales por insuficiencia estadística.

GRÁFICO 5. INDICADOR COMPLEMENTARIO ODM7

Intensidad en el consumo de fertilizantes en América Latina y el Caribe 1962-2002

(Toneladas por mil hectáreas)



Fuente: Elaborado por la autora sobre la base de FAOSTAT, base de datos de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), <<http://faostat.fao.org>>.

Notas: Tasa de variación promedio anual: 5,8%. Tasa de variación acumulada del período: 871,1%.

En cuanto a la contaminación con gases de efecto invernadero y adelgazamiento de la capa de ozono estratosférico, se tiene la siguiente situación. Con respecto al indicador de emisión de CO_2 *per capita* (I7.2), se observa un sostenimiento en el nivel de 2,4 en 1990 y 2003 (con un aumento a 3,1 en 2000), mientras el indicador complementario que muestra el aporte de América Latina y el Caribe a las emisiones mundiales continúa siendo muy bajo, pero muestra un leve incremento de 4,6% en 1990 hasta 5,3% en 2002. Respecto del indicador complementario de consumo de CFC (Ex I28b), se observa una disminución equivalente al 141% entre 1990 y 2004, mientras el indicador complementario que muestra el aporte de América Latina y el Caribe a las emisiones mundiales continúa siendo relativamente bajo, pero muestra un incremento desde 11,4% en 1990 hasta 16,1% en 2003.

En el medio construido son elementos centrales los problemas de contaminación del aire y el crecimiento de los asentamientos precarios vulnerables.

En cuanto al uso de combustibles sólidos (Ex I29), se ha recurrido al *proxy* consumo *per capita* de biomasa (leña, productos de caña y otros primarios) para la región de América Latina y el Caribe como un todo, este indicador muestra una disminución acumulada de

7,9% en el período 1990 a 2005, pasando de 0,96 a 0,89 toneladas-equivalente de petróleo por habitante, con un claro avance respecto de la sostenibilidad ambiental. El indicador se desglosa subregionalmente como sigue: en la subregión del Caribe se tiene una disminución de 80,5%, y en Centro América se registra una contracción de 16%, ambos en igual período.

El indicador complementario de concentraciones de MP 10 no ha podido ser construido como serie histórica, por lo que no es posible mirar la evolución en el tiempo en forma regional, aunque si existen estadísticas oficiales para mirar el avance en algunos centro urbanos de la región. Sin embargo, con las estadísticas disponibles, se evidencia claramente que varias ciudades en la región exceden su propia norma máxima permitida de concentraciones de MP 10, de acuerdo a las cifras compiladas por OPS.

Respecto del indicador complementario tasa de motorización, se evidencia un claro aumento en el número de automóviles *per capita* en la región, la cual ha aumentado en un 32% acumulado entre 1990 y 2000, con la consiguiente presión en las emisiones de fuentes móviles.

Respecto a los indicadores potenciales para la meta 9a, introducir las consideraciones de desarrollo sostenible en políticas y programas, no se ha propuesto aún indicadores oficiales y tampoco fue posible construir indicadores complementarios latinoamericanos, principalmente debido a la escasez de series estadísticas oficiales para calcularlos. En el estudio se discuten estos elementos en detalle y se muestran los resultados de estudios piloto de gasto público ambiental respecto del PIB, que aunque no son comparables, muestran valores por debajo del 1% para todos los casos, lo que se considera claramente insuficiente.

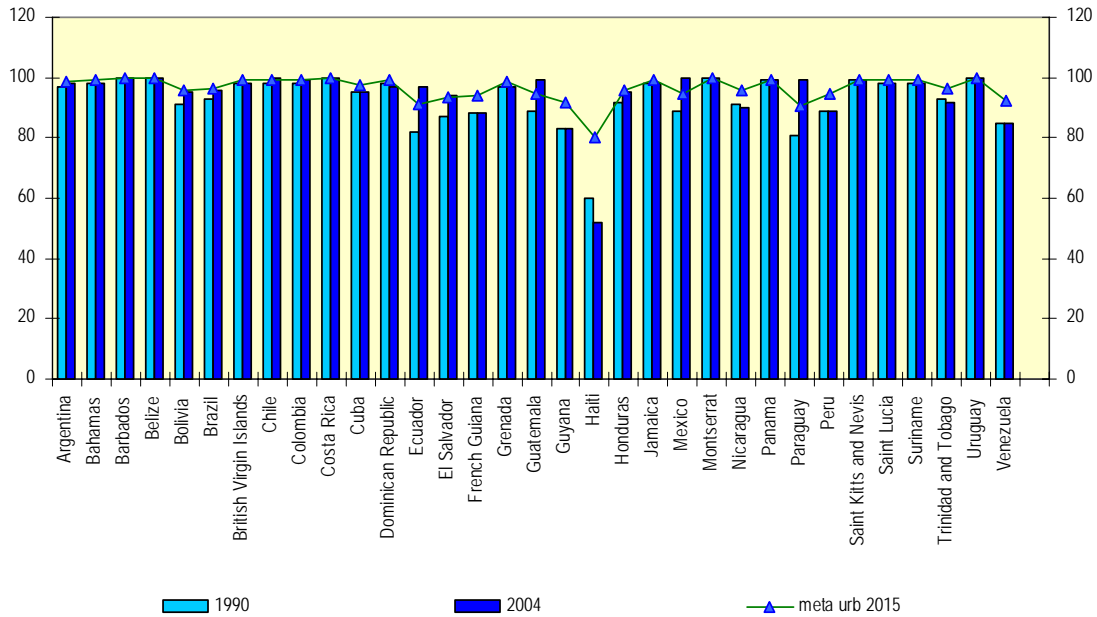
En general los indicadores oficiales asociados a la meta 10 que es reducir la proporción de la población que no tiene acceso a agua y saneamiento, muestran una evolución positiva. El indicador de cobertura de agua potable (17.8), aún y cuando en la desagregación territorial persisten las altas disparidades de cobertura y acceso tanto al agua como al saneamiento al interior de los países latinoamericanos y caribeños. También muestra un cambio positivo los indicadores de cobertura de saneamiento (17.9), tanto nacional como urbano y rural, pero con un grado de avance menor que los avances registrados en la cobertura de agua.

Respecto de la meta 11 que propone disminuir la cantidad y proporción de personas que viven en tugurios, cuyo análisis regional muestra que el valor del indicador, o sea la proporción de la población que vive en tugurios (17.10 *proxy*),

muestra un comportamiento positivo, aún y cuando aumentaron en 18 millones las personas que viven en tugurios.

GRÁFICO 6. INDICADOR ODM 7.8 (7.8.1)

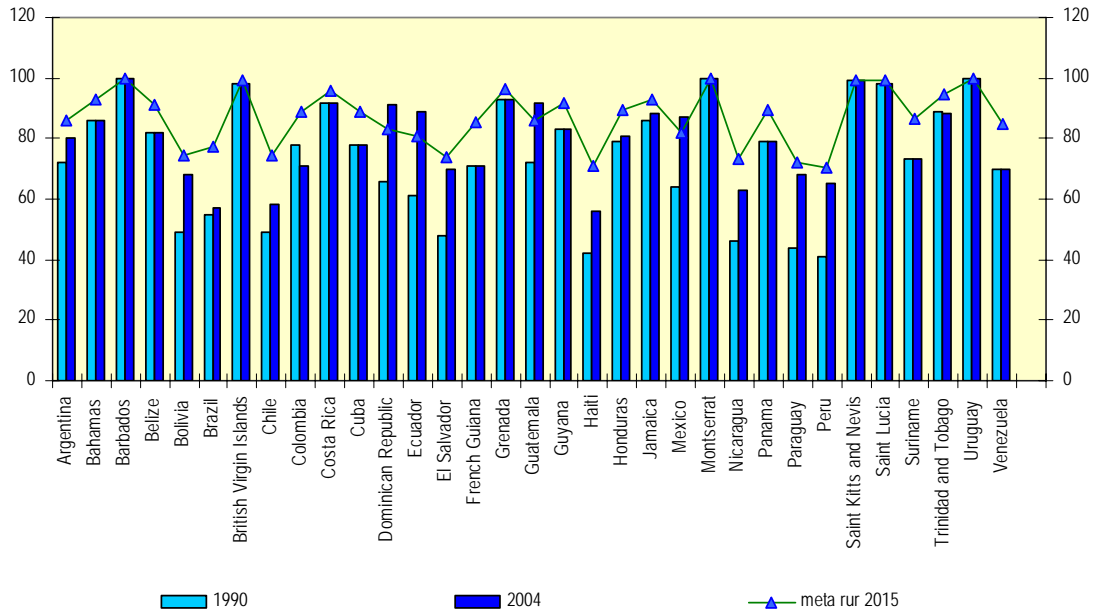
Población urbana con acceso a agua potable. Países ALC
(en porcentaje sobre total de la población)



Fuente: Elaborado sobre la base de I Programa conjunto de monitoreo de provisión de agua y saneamiento, base de dato de la Organización Mundial de la Salud/Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (OMS/UNICEF) <<http://www.wssinfo.org/en/welcome.html>>.

GRÁFICO 7. INDICADOR ODM 7.8 (7.8.2)

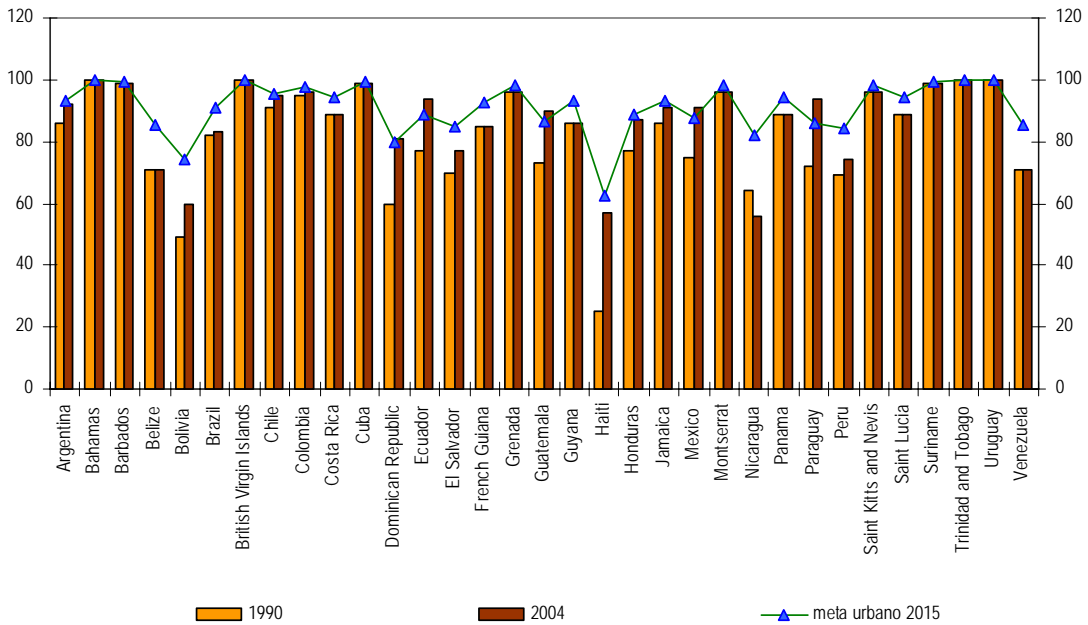
Población rural con acceso a agua potable. Países ALC
(en porcentaje sobre total de la población)



Fuente: Elaborado sobre la base de I Programa conjunto de monitoreo de provisión de agua y saneamiento, base de dato de la Organización Mundial de la Salud/Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (OMS/UNICEF) <<http://www.wssinfo.org/en/welcome.html>>.

GRÁFICO 8. INDICADOR ODM 7.9 (7.9.1)

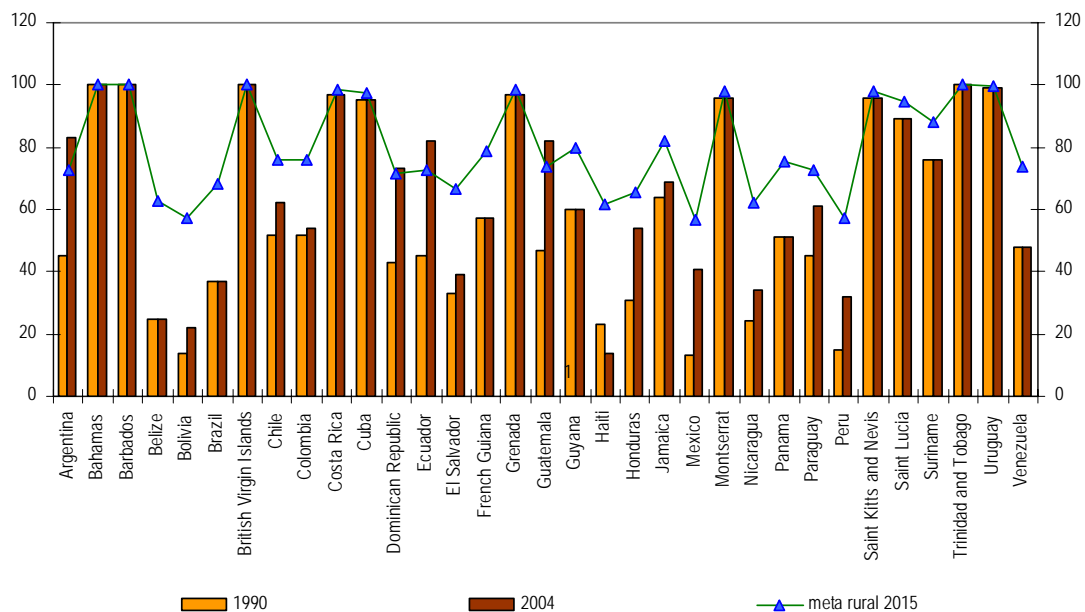
Población urbana con acceso a saneamiento. Países ALC
(en porcentaje sobre total de la población)



Fuente: Elaborado sobre la base de I Programa conjunto de monitoreo de provisión de agua y saneamiento, base de dato de la Organización Mundial de la Salud/Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (OMS/UNICEF) <<http://www.wssinfo.org/en/welcome.html>>.

GRÁFICO 9. INDICADOR ODM 7.9 (7.9.2)

Población rural con acceso a saneamiento. Países ALC
(en porcentaje sobre total de la población)



Fuente: Elaborado sobre la base de I Programa conjunto de monitoreo de provisión de agua y saneamiento, base de dato de la Organización Mundial de la Salud/Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (OMS/UNICEF) <<http://www.wssinfo.org/en/welcome.html>>.

Síntesis Indicadores Oficiales, Complementarios y Adicionales ODM7										
No	Categoría	Indicador	1990	1995	2000	2005 o + cercano	año	Variación 90-05 o + cercano	Tendencia	Señal
Recursos Naturales y Biodiversidad										
7.1	Oficial	Proporción de la superficie cubierta por bosques	51		48	47		-8.5	negativa	⊗
		ALC	50.3		47.5	46.3		-8.6	negativa	⊗
		Caribe	23.4		24.9	26.1		10.3	positiva	☺
	Complementario	<i>Cobertura de bosque natural en los países de América Latina y el Caribe</i>	40.9		42.8	41.7		1.9	positiva	☺
7.5	Oficial	Razón entre uso de agua y reservas totales de agua Latinoamérica					2001	1.9%		
		Razón entre uso de agua y reservas totales de agua CARIBE					2001	14.4%		
7.6	Oficial	Relación entre zonas protegidas para mantener la diversidad biológica y la superficie total	12.8	15.3	16.3	17.7	2003	27.7	positiva	☺
	Complementario	<i>Proporción de tierras bajo proceso de degradación</i>			80%					
	Ex-Oficial	Uso de energía (equivalente en kilogramos de petróleo) por 1000 dólares del PIB (PPA)	167		164	162		-3.1	positiva	☺
	Adicional	Consumo fertilizantes (miles tons met)	7943	8522	12320	13230	2002	40	negativa	⊗
		Intensidad: Consumo Fertilizantes por Há agrícola	11.4			18.4	2002	38	negativa	⊗
Contaminación										
7.2	Oficial	Emisiones de dióxido de carbono per capita	2.4		3.1	2.4	2003	0	estable	☹
	Complementario	<i>Aporte de ALC a las emisiones mundiales de CO2 (%)</i>	4.6			5.3	2002		negativa	⊗
7.3	Oficial	Consumo de SAO (sustancias que agotan la capa de ozono)	74 652	44 760	31 087	19 881	2004	-275.5	positiva	☺
	Ex-Oficial	Consumo de CFCs	32 647	32 848	22 389	13 551	2004	-140.9	positiva	☺
	Complementario	<i>Aporte de América Latina y el Caribe a Consumo de CFCs (%)</i>		11.4		16.1	2003		negativa	⊗
	Complementario	<i>Tasa de motorización</i>	0.083		0.11				negativa	⊗
	Ex-Oficial (proxy)	Consumo per capita de biomasa (tons eq. de petróleo/capita) LAC	0.96	0.9	0.85	0.89		-7.9	positiva	☺
		Consumo per capita de biomasa CARIBE	1.57	1.01	0.87	0.87		-80.5	positiva	☺
		Consumo per capita de biomasa CentroAmérica	1.89	1.67	1.59	1.63		-16	positiva	☺
Agua potable, saneamiento y asentamientos humanos										
7.8	Oficial	Proporción de la población con acceso agua potable, nacional	83		89	91	2004	8.8	positiva	☺
		rural	58		69	73	2004	20.5	positiva	☺
		urbano	93		95	96	2004	3.1	positiva	☺
7.9	Oficial	Proporción de la población con acceso a servicios de saneamiento, nacional	69		75	77	2004	10.4	positiva	☺
		rural	35		44	49	2004	28.6	positiva	☺
		urbano	82		84	86	2004	4.7	positiva	☺
7.10	Oficial	Proporción población urbana que vive en tugurios	35.4		31.9	27		-31.1	positiva	☺
		Población que vive en tugurios, millones de personas	110.8		127.6	134.3	proyección	17.5	negativa	⊗